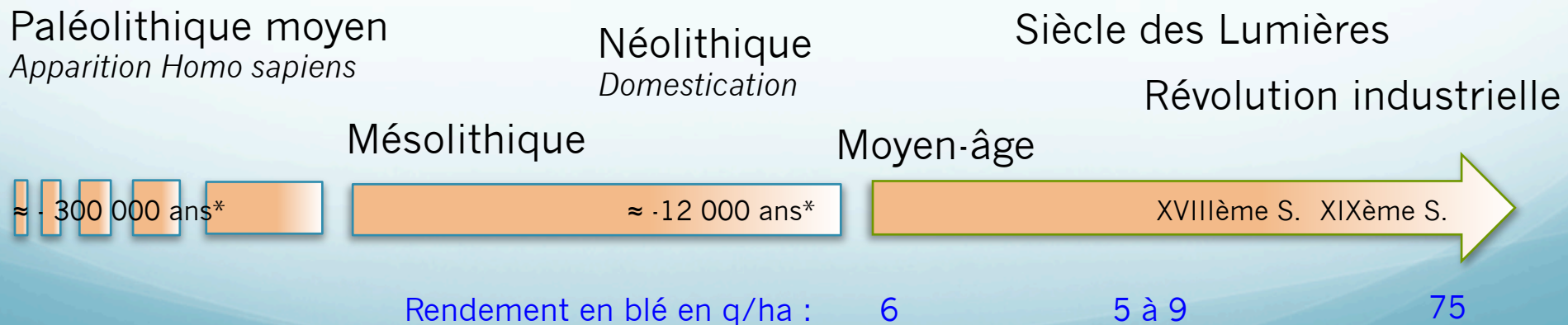


Impact de la réglementation sur le développement agronomique et l'économie agricole

Bernard AMBOLET
Ingénieur Agronome
Membre de l'Académie d'agriculture de France

Le développement agronomique une histoire récente

- *Homo sapiens* a vécu comme chasseur cueilleur sur plus de 290 000 ans
- La domestication des espèces animales et végétales n'est apparue qu'il y a 10 à 12 000 ans
- Le développement agronomique n'a germé qu'au cours de la seconde moitié du XVIIIème siècle et s'est réellement intensifié qu'au XIXème et XXème siècle



* : avant le présent

Agriculture de «l'empirisme» au rationnel

- Mécanisation
 - Sidérurgie, Machine à vapeur (James Watt ≈ 1883)
 - => Outils de travail du sol, Batteuse, tracteur, ...
- Amélioration des plantes
 - loi de Mendel (1865) => Génétique moderne
 - développement des semences d'espèces améliorées
- Fertilisation minérale et amendements :
 - Justus von Liebig (1823) => Alimentation minérale des plantes
- Protection des cultures :
 - Henry Marès (1850) : soufre / oïdium
 - Alexis Millardet (≈ 1883) : bouillie bordelaise/ mildiou
 - développement de la chimie organique (1945...)

Développement agronomique un encadrement nécessaire

- Protéger l'agriculteur : contre des produits frelatés, contre des produits inefficaces, contre des démarches commerciales frauduleuses et contre des substances dangereuses.
- Favoriser l'innovation et les investissements en recherche et développement : protection des inventeurs
- Assurer l'approvisionnement des consommateurs en denrées saines
- Protéger l'environnement

Des techniques encadrées

Développement des Sciences et Techniques

- Mécanisation de l'agriculture
- Fertilisation
- Génétique

- Protection des cultures

Réglementation

- Lois sur le remembrement : 1918 puis 1941, ordonnance de 1945
- la Loi d'intérêt général sur les fraudes et les falsifications (01/08/1905)
- Catalogue officiel des espèces et variétés (1932), COV (1961)
- Loi du 2 novembre 1943 relative à l'organisation du contrôle des produits antiparasitaires à usage agricole

Des textes réglementaires en constante révision et complétés par des nouveaux tenant compte de l'actualisation des exigences et des avancées de la science et des techniques.

Agriculture du XXème siècle

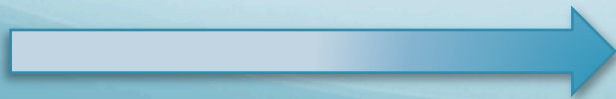
secteur stratégique

Ambitions

- Accroître la productivité agricole
- Assurer un revenu convenable à la population agricole
- Stabiliser les marchés
- Garantir la sécurité alimentaire
- Offrir des produits alimentaires à un prix raisonnable pour les consommateurs

Politique en adéquation avec les objectifs

- Traité de Rome (1957)
- Politique Agricole Commune (PAC) (1962)
=> Prix agricoles, Subventions pour le développement rural
- PAC régulièrement réformée
mise en place de quotas (1984), aides directes et jachères (1992), introduction de 2 piliers (1999), DPU, conditionnalité des aides (2003), réforme de la PAC, verdissement (2013)



Nombreuses réglementations UE :
Règlements, Directives, Décisions ...

Apport de la réglementation pour les entreprises

Cadre réglementaire

- Règles, normes et contraintes à respecter
- Coûts de recherche et développement potentiellement plus importants

Opportunités

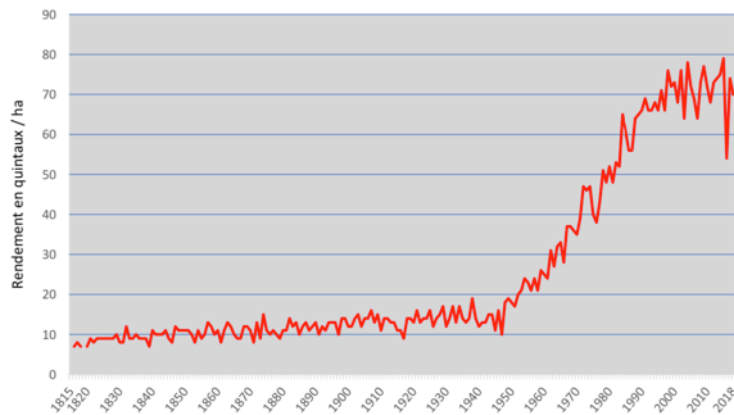
- Accès à un marché
- Concurrence loyale
- Retour sur investissement par la protection des innovations
- Visibilité sur le moyen-long terme

Contexte réglementaire agricole du XXème siècle - Conséquences

- Innovations importantes (machinisme, génétique, fertilisation, protection des cultures, robotique, OAD ...)
- Gains de Productivité
- Réduction de la pénibilité du travail
- Baisse du coût de production / unité produite
- Sécurité alimentaire pour l'industrie agro-alimentaire et les consommateurs en quantité et en qualité
- Prix des denrées agricoles abordable pour un grand nombre
- Balance commerciale excédentaire de l'agro-alimentaire

Gains de productivité exemples

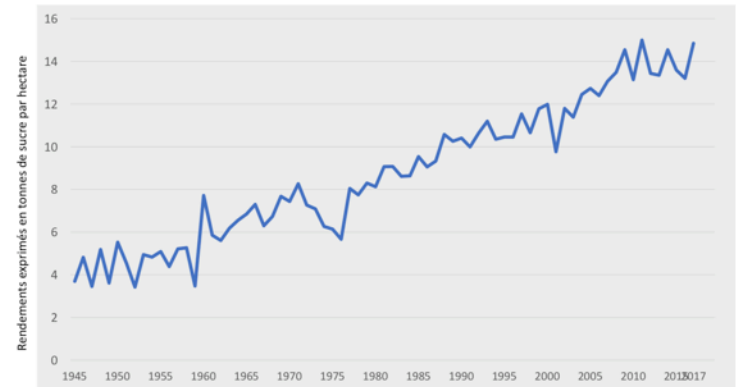
Evolution du rendement moyen annuel du blé
France entière de 1815 à 2018



Sources : Statistiques Ministère de l'agriculture 1913,
Tableaux rétrospectifs. GNIS & Unigrains.



Production française de betterave à sucre
Evolution du rendement moyen par hectare (1945-2017)



Source : Données Institut Technique de la Betterave (ITB)



2018.02 AAF09

Avec une population agricole active de plus en plus faible aujourd'hui inférieure à 2 % alors qu'elle était de 8% en 1980 et 31 % en 1955. Un nombre de plus en plus faible d'agriculteurs nourrissent un nombre de plus en plus important de citoyens

Contexte réglementaire agricole du XXème siècle - Conséquences

- Innovations importantes (machinisme, génétique, fertilisation, protection des cultures, Robotique, OAD ...)
- Gains de Productivité
- Réduction de la pénibilité du travail
- Baisse du coût de production / unité produite
- Sécurité alimentaire pour l'industrie agro-alimentaire et les consommateurs en quantité et en qualité
- Prix des denrées agricoles abordable pour un grand nombre
- Balance commerciale excédentaire de l'agro-alimentaire

Réduction de la pénibilité du travail exemple



Emile Claus : *Les sarclouse du lin* (1887)
Musée des Beaux-Arts à Anvers (BE)

Fin du XIX^{ème}
25-30 jours-femme*/ha

* : journée de labour = 10 h



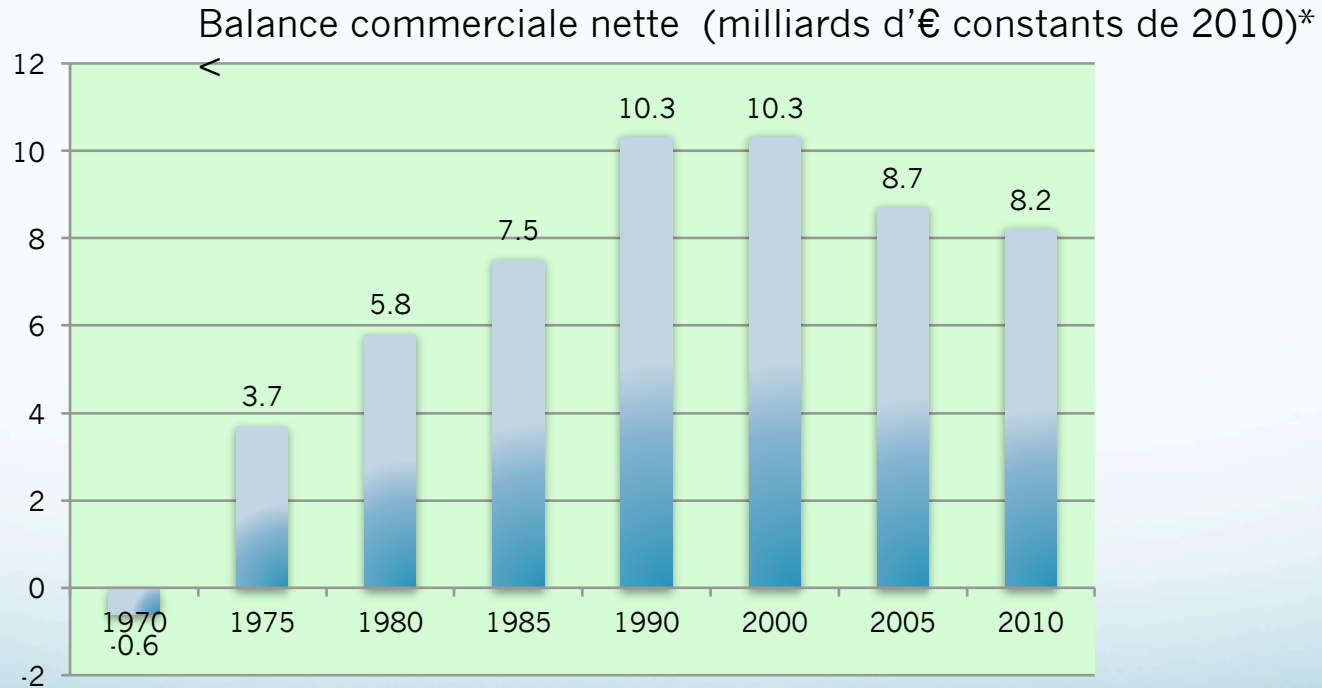
Aujourd'hui moins de 20 mn/ha

Contexte réglementaire agricole du XXème siècle - Conséquences

- Innovations importantes (machinisme, génétique, fertilisation, protection des cultures, Robotique, OAD ...)
- Gains de Productivité
- Réduction de la pénibilité du travail
- Baisse du coût de production / unité produite
- Sécurité alimentaire pour l'industrie agro-alimentaire et les consommateurs en quantité et en qualité
- Prix des denrées agricoles abordable pour un grand nombre
- Balance commerciale excédentaire de l'agro-alimentaire

Balance commerciale

- D'un pays importateur net en produits agricoles, la France est devenu exportatrice
- Le secteur agricole et agro-alimentaire est le troisième poste excédentaire derrière l'aéronautique-spatial, et les produits chimiques et devant la pharmacie.



* : moyenne triennale année $((N-1)+N+(N+1)/3)$ sauf 1970

Source : d'après sources Douanes publiées dans GraphAgri 2016. Agreste_MAA

Rupture dans la relation Agriculture-Société

Nouvelles Parties prenantes

- Filières- Grandes distributions
- Associations de consommateurs
- Politiques
- ONG « environnementalistes »
- Mouvements divers (végétarisme, véganisme, antispécisme)
- Médias grands publics à la recherche du sensationnel
- Réseaux sociaux où l'on trouve tout et son contraire

Changement de Repères

- Idéalisation de la Nature
- Défiance à l'égard de la science et du progrès
- Les experts sont discrédités au profit des avis émis parfois par des personnes médiatiques sans réelle compétence sur les sujets.
- Des prises de positions « dogmatiques » y compris parfois dans des sphères scientifiques
- Refus doctrinaire de certaines technologies au détriment d'une approche bénéfiques/Risques :
OGM, NBT, Pesticides de synthèse voire des vaccins.
- Développement de la théorie du complot

Des motivations différentes mais de plus en plus d'acteurs se sentent autoriser à parler d'agriculture => Situation de rupture

Un positionnement réglementaire difficile

Des sources de progrès en perspectives

- Nouvelles variétés : OGM, NBT,
- Nouvelles solutions en protection des cultures :
 - Solutions de biocontrôle
 - Nouvelles molécules herbicides, insecticides, fongicides à nouveau mode d'action
- Agriculture numérique
- Développement de l'Agro-écologie avec différentes approches possibles (ACS, AB, Agriculture de précision...)

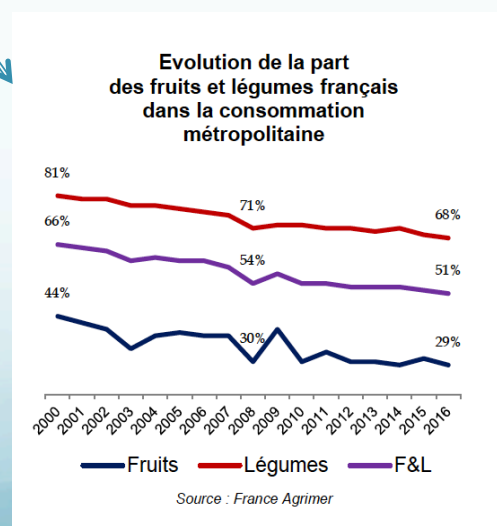
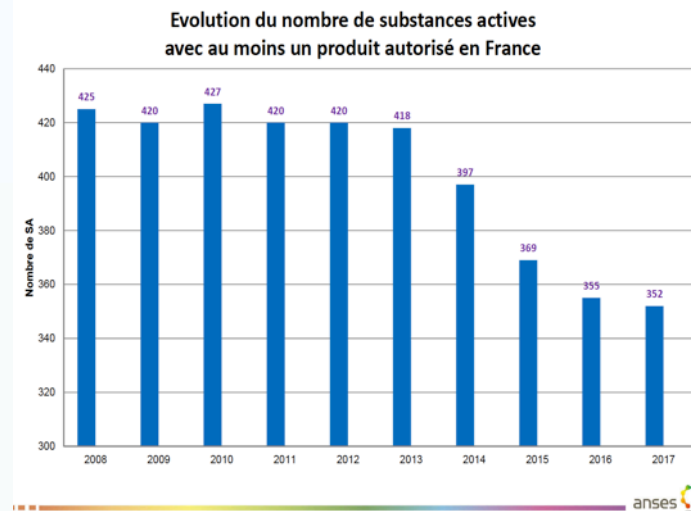
Réglementation

- Principe de précaution intégré à la Constitution française
- Grenelle de l'environnement (2008) : réduction des phytos (50 % en dix ans si possible), promotion de l'AB (20 % en 2020), refus des OGM.
- Loi de reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages (8 août 2016)
- Interdiction des substances les plus dangereuses sans prendre en compte les risques et les conséquences économiques et sociales voire sanitaires.

Des conséquences déjà visibles

- Réduction des innovations en amélioration des plantes et en protection des cultures
- Impasses techniques pour certaines productions agricoles : exemple des fruits et légumes
- Retour à des techniques moins vertueuses / environnement
- Réapparition de problèmes sanitaires : ergot du seigle dans les céréales à paille , graines de datura dans les farines de sarrasin.
- Accroissement de la fracture urbains/ ruraux : Incompréhension des agriculteurs voire démotivation / Agribashing
- Évolution inquiétante de la balance commerciale : 2ème en fournisseur de produits agricoles et agro-alimentaires en 2000 et 5ème en 2015

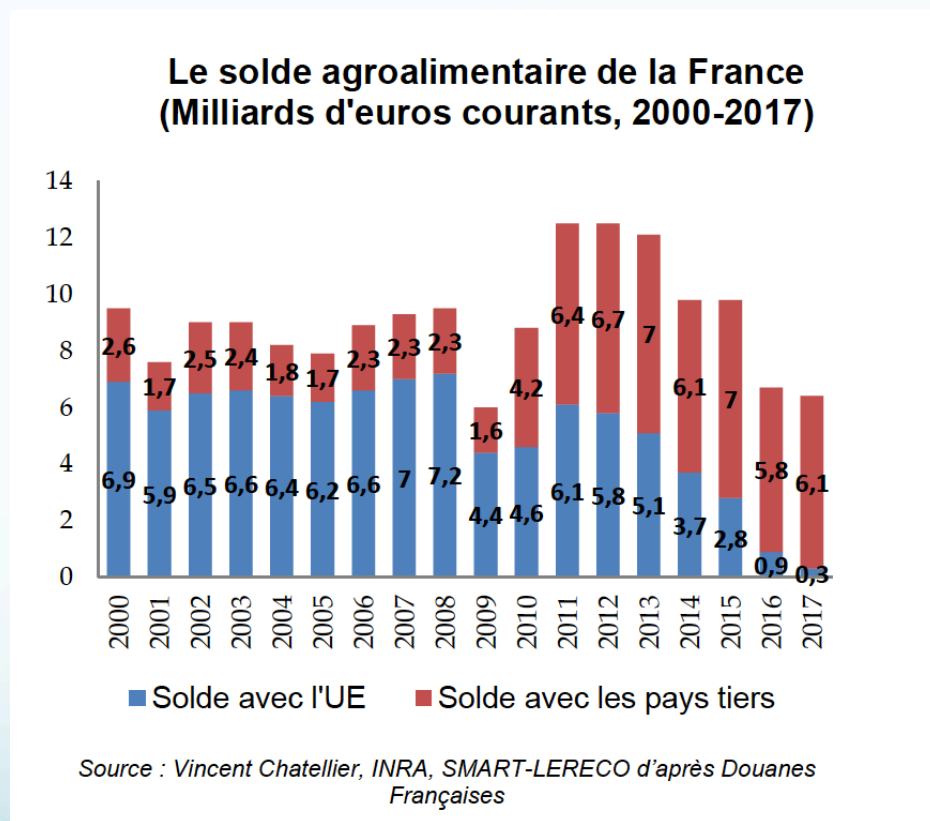
OGM : Expérimentation en plein champ : 122 en 2000 ; 43 en 2004 ; 0 en 2019



Evolution inquiétante de la balance commerciale française (1/2)*

Constats

- La production française stagne alors que celles de ses concurrents augmentent
- L'excédent agricole commercial risque de disparaître si la tendance actuelle se poursuit
- Les importations de produits agricoles et alimentaires augmentent sans respect des normes de production exigées en France

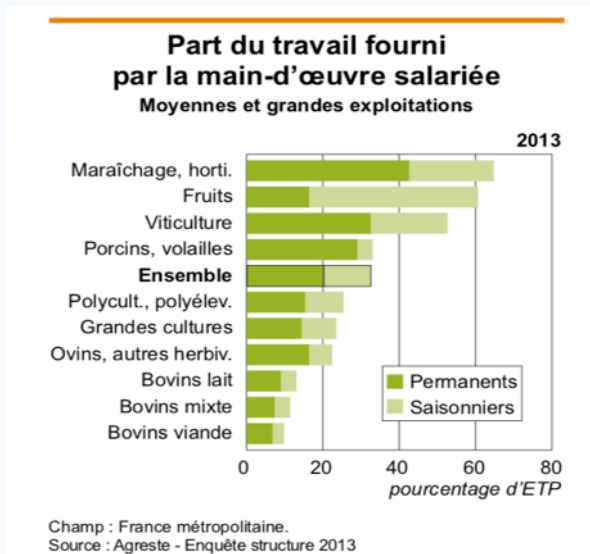


* Source : Commission des affaires économiques du Sénat . Rapport L. Duplomb (28 mai 2019)

Evolution inquiétante de la balance commerciale française (2/2)*

Causes

- Coûts de production
coût du travail ; coût des intrants (Loi Egalim)
- Tendance à la « sur-réglementation »
 - sur-transposition des Directives
 - Exigences environnementalesFrance > autres pays (OCDE)
- Fragilité structurelle
 - organisation des filières
 - marge de l'agro-alimentaire
 - choix de spécialisation vers le haut de gamme avec perte de compétitivité sur la consommation de masse



* Source : Commission des affaires économiques du Sénat . Rapport L. Duplomb (28 mai 2019)

Conclusion

- **Rétablir un pacte entre la Société et son agriculture**
La réglementation doit tenir compte des attentes de la société notamment en termes alimentaires, de santé et de protection de l'environnement mais elle doit être éclairée par l'état de la connaissance scientifique et l'évolution des technologies.
- **Donner une vision, un cap pour l'agriculture**
La réglementation est un outil utile pour donner un cadre aux acteurs du secteur agricole et agro-alimentaire. Elle doit permettre de favoriser le développement agronomique, source de réponses aux défis d'aujourd'hui et de demain.
- **Concilier la compétitivité agricole et la performance écologique**
Une réglementation sage devrait évaluer préalablement les conséquences en termes économiques, sociales et environnementales et définir une mise en application raisonnable et proportionnée aux enjeux.

Les Sciences et la Technologie, solutions pour demain ?

Oui pourvu qu'on leur donne un environnement favorable à leur expression.



Merci de votre attention
Gracias por su atención