

LES DÉFIS DE L'EUROPE¹

Essai sur la politique agricole commune

par Bernard **Bourget**

Jean-Paul Bonnet². – Cet ouvrage retrace l'histoire de la politique agricole commune (PAC) depuis 1962 et explique les défis auxquels elle est actuellement confrontée.

L'auteur a consacré sa vie professionnelle à la prospective en matière agricole dans des structures nationales et internationales.

Parmi les nombreux ouvrages et dossiers sur ce thème, celui-ci a le mérite de décrire les conditions des négociations successives : les divergences d'intérêt entre les états européens à chaque étape, l'interaction avec les discussions en cours à l'OMC, les élargissements de l'Union Européenne. Les points de vue émis sont pragmatiques et mesurés, notamment sur des sujets brûlants comme la mondialisation, l'environnement, les OGM.

Cet ouvrage s'adresse à tous ceux qui, au moment où la PAC est de nouveau en chantier, veulent en comprendre les mécanismes et les enjeux. Il est particulièrement clair, pédagogique ; il est court (100 pages) mais dense.

La première partie explique minutieusement les étapes de la PAC :

- La naissance difficile d'abord, avec ses objectifs, ses principes de fonctionnement, mais aussi ses faiblesses initiales.
- Les premières étapes et adaptations : difficultés monétaires, qui ont justifié le mécanisme complexe des montants compensatoires monétaires, de 1969 jusqu'à la création de l'euro ; la montée des excédents agricoles et l'instauration des premiers quotas en 1984, suivis des premières mesures agri environnementales.
- L'ouverture internationale de la PAC : l'Uruguay round ; puis la réforme de 1992, premier et immense pas vers le démantèlement des organisations de marché, en échange de la mise en place d'aides compensatoires ; l'agenda 2000, avec les exigences croissantes de respect de l'environnement et la diminution des aides au profit du second pilier de la PAC, celui des structures et de l'environnement.
- L'élargissement vers l'Est, qui brise la relative homogénéité des économies et celles des structures agricoles, basées jusqu'alors sur des exploitations familiales moyennes ; l'auteur dresse un bilan largement positif pour ces pays de leur intégration dans l'UE ; la poursuite des réformes antérieures et, à partir de 2003, le découplage progressif des aides.

La seconde partie, d'égale importance, recense les nouveaux défis auxquels la PAC doit faire face, classés en quatre catégories et dont certains points font l'objet de propositions.

¹ Éditions L'Harmattan, Collection Biologie, Écologie, Agronomie, juillet 2011, 116 pages.

² Membre-Correspondant de l'Académie d'Agriculture de France.

-
- Défis économiques et financiers : garantir la sécurité des approvisionnements agricoles, protéger les indications géographiques ; mieux se défendre dans les négociations internationales.
 - Défis écologiques et territoriaux : lutte contre l'effet de serre, adaptation aux changements climatiques et maîtrise de l'énergie ; pour les zones difficiles, il se prononce pour le maintien du couplage des aides aux élevages de ruminants.
 - Défis sanitaires et sociaux : pour une politique qui soit aussi alimentaire ; plaider pour sauver le programme d'aide aux plus démunis (PEAD) ; pour une répartition plus équitable des aides (au profit des nouveaux pays et dégressivité selon la taille des exploitations).
 - Défis scientifiques et technologiques : sélection génétique, révolution doublement verte, valorisation de la biomasse.