

Méthodologie d'établissement de l'atlas des concessions de terres au Cambodge

Fiche **QUESTIONS SUR...** n° 13.10.Q04

octobre 2022

Mots clés : Cambodge - Economic Land Concessions - land grabbing

Dans le cadre général de sa *stratégie rectangulaire* (une planification générale du développement du pays), le gouvernement du Cambodge a élaboré une politique de développement économique et l'a formalisée dans un plan 2009-2013. Ce plan repose sur de nombreuses concessions économiques de terre (*Economic Land Concession ELC*) et sur des concessions sociales de terre (*Social Land Concessions SLC*). Le caractère massif, structuré et fortement encouragé de ces concessions a attiré l'attention des observateurs et des chercheurs : très peu de pays ont une pratique aussi poussée de la planification. C'est ce qui a conduit plusieurs institutions ou initiatives à recenser ces contrats et à publier toutes les informations disponibles. La présente étude (dans cette fiche et deux autres qui la complètent) synthétise les apports des bases *OpenDevelopment*, *Licadho* et *Land Matrix*, tout en apportant des aperçus complémentaires spécifiques sur la morphologie agraire.

La carte générale des concessions de terre au Cambodge

L'atlas recense 316 concessions de terres à des entreprises pour l'activité économique, dans les domaines agricole et forestier (*Economic Land Concessions*). Elles concernent plus ou moins (selon la base statistique

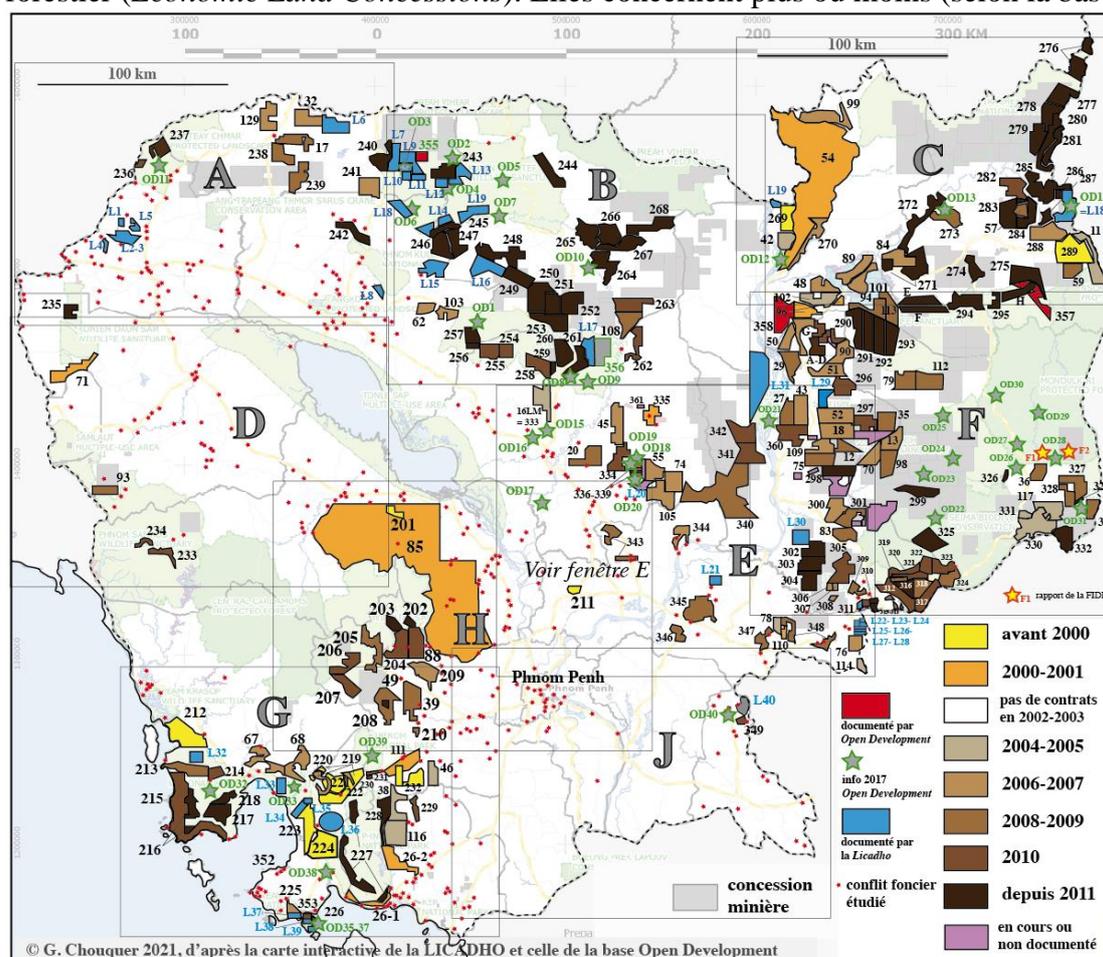


Figure.1 : Carte générale des concessions de terres à but agricole et forestier (document G. Chouquer)

adoptée), un total d'environ 2 478 875 hectares de terres agricoles et de forêts. Le propos de cet atlas est de contribuer à la connaissance des projets par l'inventaire et la localisation. Le but est de disposer d'une base cartographique suffisante pour attirer l'attention des observateurs, et permettre l'examen ciblé de l'évolution des concessions et de leur morphologie agraire, lors des mises à jour des géoportails d'imagerie satellitaire, par exemple sur *Google Earth*.

La carte interactive de la Licadho

La *Licadho* est la *Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights* (Ligue cambodgienne de promotion et de défense des droits de l'homme).

La source principale est la carte interactive publiée par cette institution, sous le titre *The Great Cambodian Giveaway, Visualizing Land Concessions over Time, A Licadho Media Project* (La grande concession cambodgienne : voir les concessions de terres dans le temps. Un projet de communication de la *Licadho*). Cette carte localise 301 concessions pour un total de 2 188 745 hectares, et fournit sommairement, pour chacune d'elles, le nom de l'entreprise, la superficie et la date du contrat. C'est notamment à partir de cette base cartographique qu'il a été possible de dessiner les emprises des concessions ; toutefois, la mention de l'origine de cette cartographie n'a pas été trouvée, aussi est-elle reproduite avec les réserves d'usage.

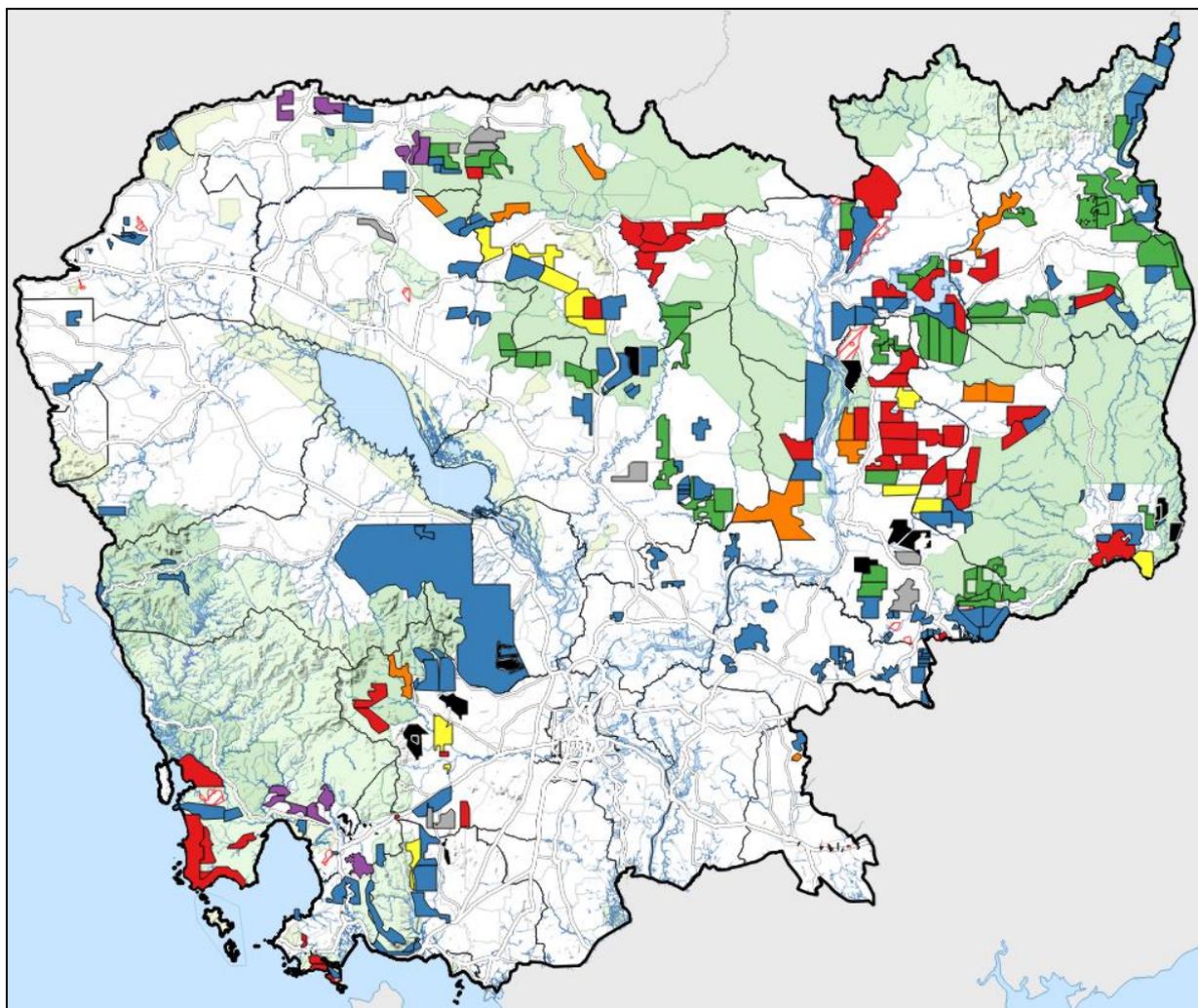


Figure 2 : Carte de la Licadho, capture d'écran de septembre 2021

La base Land Matrix

La liste de la *Land Matrix* recense 84 contrats pour le Cambodge, et donne pour chacun d'eux le nom de l'entreprise bénéficiaire de la concession, le pays d'origine de l'investissement lorsqu'il est connu, le type d'investissement, la superficie et l'année du contrat.

Sur ce total, 62 contrats de *Land Matrix* sont communs avec la carte de la *Licadho*, et on a pu contrôler la fiabilité des informations puisque la plupart des dates et des superficies concordent. En revanche, 22 contrats

recensés sur la base de la *Land Matrix* ne sont pas identifiables dans la carte interactive de la *Licadho*. De même ils ne sont pas localisables, ce qui crée un angle mort de ce genre de recherches.

La base Open Development Cambodia

Cette base s'avère, aujourd'hui, la plus utile en raison de sa cartographie interactive sur *Google Earth*, et sans doute la plus complète, annonçant un total de 286 *Economic land concessions*, portant sur la période 1996-2014. Une mise à jour date de novembre 2017. Les directions d'investigation de l'ONG qui la produit sont le développement économique et divers aspects de la situation sociale.

La base recense ainsi des faits très variés, aussi bien les contrats économiques (miniers, pétroliers, forestiers, agricoles), que les lieux de tension et de conflits sociaux au sujet de leur mise en œuvre, le respect ou non des droits. La base est conçue par une institution dénommée *East-West Management Institute*, en consultation avec les partenaires locaux et internationaux. Une équipe cambodgienne a été constituée. *OpenDevelopment Cambodia* (ODC) est une ONG, enregistrée depuis 2015, qui a présenté et mis en ligne dès avant cette date un portail d'informations ouvertes sur le Cambodge (et divers autres pays d'Asie du Sud-Est), dont l'objectif est de compiler des informations d'intérêt public sur le pays, et qui soient disponibles sans restriction.

Les aides dont dispose l'ONG viennent de l'*USAID*, la Fondation *Spider*, l'*American Jewish World Service*, la Fondation *Open Society*, et d'autres partenaires. L'ODC collabore avec divers partenaires : ministères cambodgiens du Développement, de l'Éducation ; organismes d'aide au développement comme la *GTZ* allemande ; universités et hautes écoles cambodgiennes et internationales ; ONG diverses comme *Save Cambodia's Wildlife* ou *Global Forest Watch*.

ODC a mis en ligne (2016) et mis à jour (novembre 2017) une carte des ajustements de contrats : réduction d'objectifs sans suppression préalable du contrat ; réduction après révocation du contrat initial ; enfin, suppression de certains contrats¹. À chaque localisation d'un contrat ou concession est associée une fiche explicative renvoyant très souvent à des documents divers, notamment les décrets et sous-décrets classant et reclassant les concessions, lors des révisions intervenues à plusieurs reprises, notamment en 2011-2012 et en 2015. Malheureusement, le report des plans des concessions est plus aléatoire.

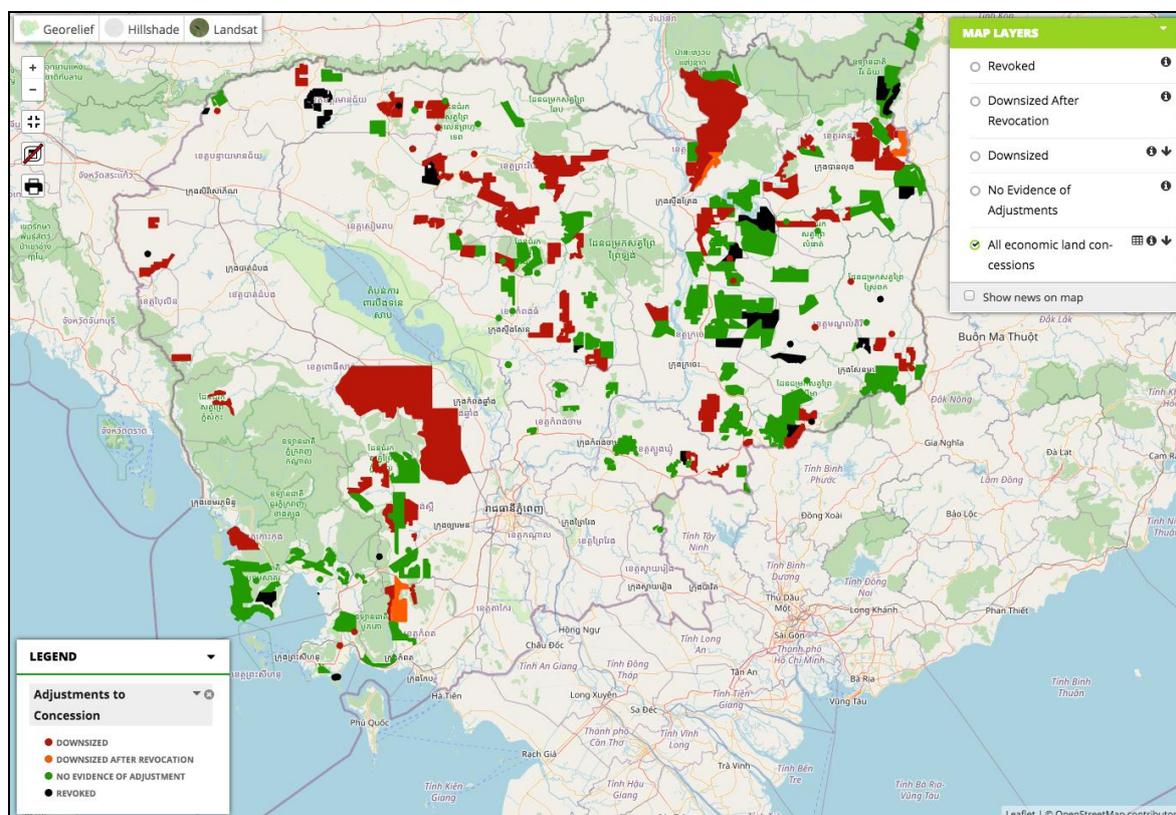


Figure 3 : Carte de mise à jour des contrats, par Open Development Cambodia

¹ <https://opendevdevelopmentcambodia.net/profiles/economic-land-concessions> page 3 Fiche consultable sur le site internet www.academie-agriculture.fr onglet "Publications" puis "Table des matières des documents de l'Encyclopédie".
Reproduction autorisée sous réserve d'en citer la provenance

Évaluation chiffrée des superficies

Les trois sources donnent des évaluations chiffrées généralement relativement concordantes, ce qui est un indice de fiabilité, mais sans préciser la nature du chiffre à chaque fois avancé. Ayant réalisé une étude sur ce sujet et défini les niveaux auxquels une mesure peut être conduite², l'auteur suppose que les évaluations concernent le *seuil 5* de la grille, soit le total de la concession, ou concession actée (*leased area*), et non pas la zone du projet et encore moins le périmètre agro-industriel. Du point de vue des impacts, ces valeurs sont donc à prendre comme un seuil élevé, un périmètre juridique, mais seulement potentiel sur le plan économique, tant qu'une activité productive n'y a pas été constatée. En effet, une concession de 10 000 hectares ne correspond pas obligatoirement à un projet agro-industriel de superficie équivalente. Pour les évaluations des concessions forestières, les appréciations sont encore plus difficiles à effectuer, bien que l'analyse morphologique des couvertures satellitaires les plus récentes en esquissent la possibilité.

Le recours aux contrats ou aux informations d'origine gouvernementale peut expliquer en grande partie la relative fiabilité des indications de superficie. Dans les contrats et les informations du ministère de l'Agriculture, de la Forêt et des Pêcheries, les indications sur le périmètre des concessions prennent la forme soit d'un plan très schématique, soit d'une liste de coordonnées.

Gérard CHOUQUER, membre de l'Académie d'Agriculture de France

Ce qu'il faut retenir :

Dans un pays parmi les plus engagés dans une politique de concessions massives de terres aux entreprises agricoles et forestières, les différents inventaires entrepris au Cambodge permettent de proposer un atlas des concessions économiques portant sur plus de 300 périmètres et 2,5 millions d'hectares. Ces contrats concernent de plus en plus le Nord et le Nord-Est du pays. Mais les pratiques des observatoires (*Licadho*, *OpenDevelopment*, *Land Matrix*) gagneraient à prendre en compte la dimension morphologique du phénomène, ce qui est fait sur le carnet *Manoma*.

Pour en savoir plus :

- Site du ministère de l'Agriculture du Cambodge, fiches des entreprises <http://www.elc.maff.gov.kh/en/profile>
- Carte détaillée de la LICADHO avec possibilité de zoom http://licadho-cambodia.org/concession_timelapse/map-carving_up_cambodia-march2012.jpg
- Carte interactive d'*Open Development Cambodia* <https://opendevdevelopmentcambodia.net/profiles/economic-land-concessions>
- *Conséquences dramatiques des concessions de terrains pour les paysans cambodgiens* <http://www.licadho-cambodia.org/reports/files/74LICADHOPaperLandIssues05Fr.pdf>
- Rubber Barons. *How vietnamese companies and international financiers are driving a land grabbing crisis in Cambodia and Laos*, éd. Global Witness, Londres mai 2013 ; <https://www.globalwitness.org/en/campaigns/land-deals/rubberbarons>
- *Cambodia land cleared for rubber rights bulldozed. The impact of rubber plantations by Socfin-KCD on indigenous communities in Bousra, Monduliri*, rapport de la FIDH, octobre 2011
- Gérard Chouquer : *Atlas des concessions de terres au Cambodge dans le domaine agricole et forestier. 1 - Présentation générale*, septembre 2021, <https://manoma.hypotheses.org> (version détaillée de cette fiche avec la liste intégrale des concessions)

² Voir la fiche : "L'estimation des superficies concernées par les concessions massives de terre"